



内蒙古自治区红十字会  
2021 年备灾救灾和应急救护项目  
绩效评价报告

委托单位：内蒙古自治区红十字会  
编制单位：内蒙古天合投资咨询有限责任公司  
编制时间：二〇二二年七月

# 工程咨询单位乙级资信证书

资信类别： 专业资信

**单位名称：** 内蒙古天合投资咨询有限责任公司  
**住 所：** 内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区腾飞大道众生大厦综合楼17楼  
**统一社会信用代码：** 91150105318488317U  
**法定代表人：** 朱永生                   **技术负责人：** 金培育  
**证书编号：** 91150105318488317U-21ZY21  
**业 务：** 电力（含火电、水电、核电、新能源）， 水利水电

**项目名称：内蒙古自治区红十字会 2021 年备灾救灾和应急救护项目**



**发证单位：** 内蒙古自治区工程咨询协会  
2021年11月13日



内蒙古自治区发展和改革委员会监制

项目名称： 内蒙古自治区红十字会 2021 年备灾救灾和  
应急救护项目

委托单位： 内蒙古自治区红十字会

编制单位： 内蒙古天合投资咨询有限责任公司

总 经 理： 孙力军      高级经济师

项目负责人： 郭晓楠      咨询工程师（投资）

审 核 人： 金培育      咨询工程师（投资）

工程咨询单位乙级资信证书

资格等级： 乙级

证书编号： 91150105318488317U-21ZYY21

发证机关： 内蒙古自治区工程咨询协会

内蒙古天合投资咨询有限责任公司

部门负责人：	孙力军	高级经济师
项目参加人员：	张久明	咨询工程师（投资）
	金培育	咨询工程师（投资）
	郭晓楠	咨询工程师（投资）
	马  骁	工 程 师
	费绍腾	工 程 师
	张洪健	工 程 师
	秦  琦	会 计 师

执  笔：	郭晓楠	咨询工程师（投资）
制  表：	秦  琦	会 计 师
校  对：	张久明	咨询工程师（投资）

## 前 言

为进一步加强财政一般公共预算支出管理，规范一般公共预算资金使用情况，切实提高财政一般公共预算资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《财政部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）和《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发〈内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（内政办发〔2021〕5号）等文件规定，内蒙古自治区红十字会委托内蒙古天合投资咨询有限责任公司对2021年备灾救灾和应急救护项目进行绩效评价。

本次绩效评价从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等方面入手，对项目实施情况和实施效果进行全面分析和评价，分析存在的问题和总结经验，为一般公共预算资金的安排提供依据。

本绩效评价报告共分为项目基本情况、绩效评价工作开展情况、综合评价情况及评价结论、绩效评价指标分析、主要经验及做法和存在的问题及原因分析、有关建议及相关附件等六章内容。

# 目 录

一、项目基本情况 .....	1
(一) 项目概况 .....	1
(三) 项目绩效目标 .....	6
二、绩效评价工作开展情况 .....	8
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	8
(二) 绩效评价原则 .....	8
(三) 绩效评价指标体系、评价方法、评价标准 .....	9
(四) 绩效评价过程 .....	10
三、综合评价情况及评价结论 .....	13
四、绩效评价指标分析 .....	14
(一) 项目决策情况 .....	14
(二) 项目过程情况 .....	16
(三) 项目产出情况 .....	18
(四) 项目效益情况 .....	20
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	23
(一) 主要经验及做法 .....	23
(二) 存在的主要问题及原因 .....	23
六、有关建议 .....	24

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1、项目名称

内蒙古自治区红十字会 2021 年备灾救灾和应急救护项目（以下简称“项目”或“本项目”）

#### 2、项目单位

内蒙古自治区红十字会（以下简称“自治区红十字会”）

项目单位简介：自治区红十字会成立于 1956 年，1995 年 5 月理顺管理体制，规格为正厅级，财政全额拨款群团组织，机关参照公务员法管理。内设办公室、赈济救护部、组织宣传与筹资部、三献工作部和监事会秘书处 5 个部室，另设机关党委。所属二级单位 3 个，即自治区红十字会备灾救灾培训中心、应急救护训练中心和人体器官和造血干细胞捐献服务中心，均为正处级公益一类事业单位。

根据《内蒙古自治区红十字会条例》规定，自治区红十字会履行下列职责：

（1）宣传和执行《中华人民共和国红十字会法》等有关法律、法规，传播人道主义精神；

（2）开展应急救援、救灾、救助的相关工作，建立健全红十字会应急救援体系和红十字会备灾救灾信息系统；

（3）开展应急救护培训，普及应急救护、防灾避险和卫生健康知识，组织志愿者参与现场救护；

- (4) 参与开展造血干细胞捐献的相关工作，参与、推动遗体 and 人体器官捐献、无偿献血的相关工作；
- (5) 发展红十字会基层组织、会员和志愿者；
- (6) 组织开展红十字志愿服务活动；
- (7) 开展红十字青少年工作；
- (8) 开展募捐活动；
- (9) 开展对外交流与合作；
- (10) 协助人民政府开展与其职责相关的其他人道主义服务活动。

### 3、项目背景

根据《中华人民共和国红十字会法》、《内蒙古自治区红十字会条例》、《关于印发健康内蒙古行动（2020-2030）的通知》和《内蒙古自治区红十字事业发展“十四五”规划（2021-2025 年）》法规、文件要求，自治区红十字会坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，应人民群众日益增长的健康需要，把健康融入所有政策，认真履行法定职责，积极参与健康内蒙古活动，开展群众性应急救护培训，普及全民应急救护知识，使公众掌握基本必备的心肺复苏等应急自救互救知识和技能，并在公共场所设置 AED 急救设备，尽最大可能减少伤亡或减轻病痛。

为深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要指示精神，进一步提高全区红十字会系统防灾减灾领域协同联动和应急救援综合能力，进一步提升风险防范化解能力，开展应急救护培训、普及应急救护知识技能是保护社会公众的重要举措，是社会公众健康

教育和社会公众素质教育重要内容，提升和深化社会公众应急救护的知识和操作技能，使社会公众学习到急救技能和 AED 机使用方法，提升应对突发事件的能力，进一步推进急救知识、急救技能的普及，为保护社会公众及人民群众生命健康，助力构建和谐社会做出积极贡献。

多年来，内蒙古自治区红十字会依法履行职责，广泛动员社会力量，独立自主地全面开展工作，在备灾救灾、对外援助、应急救护培训等领域做了大量卓有成效的工作。

#### **4、项目主要内容及实施情况**

##### **(1) 项目主要内容**

本项目主要内容为开展应急救护培训，普及应急救护、防灾避险和卫生健康知识，推进备灾救灾和应急救援建设，提高公众自救互救技能，在公共场所配备应急救护设备，充分发挥在备灾救灾和应急救护培训中的主体作用，不断增强公众风险防范意识，提升应急避险和自救互救的技能。具体内容如下所述：

①实施备灾救灾和应急救援演练培训及应急救援装备的补充、维修保养和装运等；

②开展救护员培训，全年计划培训 2000 人；

③开展应急救护和防灾避险知识普及培训及购置培训教具等，全年计划培训 13000 人；

④采购自动体外除颤器 AED 机 50 台，用于放置在公共场所。

##### **(2) 项目实施情况**

本项目为延续性项目，项目由赈济救护部负责组织实施，其中救

护员培训和普及培训两项工作交由应急救护训练中心负责具体实施。

按照内蒙古自治区红十字会相关规定，项目均需经过党组会的批准同意后组织实施，并以党组会的会议纪要为各项目实施的依据。赈济救护部严格按照党组会的决策要求，扎实有效开展各项工作。

### ①救护员培训和应急救护普及培训工作

应急救护训练中心依据《国务院关于促进红十字事业发展的意见》（国发〔2012〕25号）关于“积极推进红十字应急救护培训进社区、进农村、进学校、进企业、进机关”的文件要求，积极组织救护员培训和应急救护普及培训相关工作，项目的实施均经过了党组会的批准同意，具体标准按照《中国红十字会应急救护培训标准化工作手册》要求执行。

2021年，应急救护训练中心有序组织落实应急救护培训任务，持续强化宣传阵地服务功能，充分发挥应急救护培训基地和生命健康体验馆的政治功能和宣传窗口服务，积极组织各类企事业单位前来参观，同时结合世界急救日“做学校社区的急救英雄”主题，在呼市第十七中学、内蒙古财经大学等学校开展培训，并结合学生军训在内蒙古师范大学开展大型普及活动，在呼市地铁1号线和2号线等人群密集场所组织开展应急救护知识技能培训和宣传，结合其他各类活动在阿尔泰游乐场、司法厅、内蒙古博物院、呼和浩特青城公园等地开展应急救护大型展演活动，使广大人民群众和社会各界认识掌握应急救护知识和技能。

按照“2021年应急救护训练中心培训情况统计表（2021.12.31）”显示，2021年完成救护员培训（含CPR+AED培训）3942人，应急

救护普及培训（含知识讲座、体验馆参观、各类活动）13312 人。

### ②自动体外除颤仪 AED 机采购工作

为进一步提高公众应急救护培训能力，在公共场所设施 AED 机，落实全区部署的 AED 机预期目标。

按照党组会会议决定，采购自动体外除颤仪 AED 机 100 台，其中 50 台使用本项目财政拨款资金 110 万元，另外 50 台使用博爱一日捐资金 120 万元。

2021 年 8 月 5 日完成 AED 机采购工作并签订政府采购，合同采购预算价 230 万元，采购合同价 229 万元，采购设备已全部完成验收工作。

截止 2021 年 12 月 31 日，在公共场所设置急救设备工作已全部完成，并均已签订了公共场所设置急救设备合作协议。

### ③应急救援队装备采购工作

为提高工作效率，提升应急救援能力，充实应急救援队装备，补充采购应急救援装备。

按照党组会会议决定，采购一台电动叉车，用于救援队装备。采购工作于 2021 年 12 月 16 日完成并签订采购合同，采购预算价 7 万元，采购合同价 5.27 万元，采购设备已全部完成验收工作。

### ④培训教具采购工作

随着应急救护培训工作不断深入推进，特别是开展普及型培训、展示和演练时对培训教具的需求不断增多。按照党组会会议决定，本年度采购 3 万套简易急救包（三角巾、弹性绷带、人工呼吸膜），用于应急救护培训工作。采购工作于 2021 年 12 月 11 日完成并签订采

购合同，采购预算价 22.5 万元，采购合同价 19.35 万元，采购设备已全部完成验收工作。

## 5、项目资金投入及使用情况

### (1) 资金投入情况

根据《2021 年内蒙古自治区红十字会部门预算》安排，2021 年项目资金总投入 200 万元。

### (2) 资金使用情况

2021 年项目支出总额为 186.43 万元，资金结余 13.57 万元。资金执行率 93.22%。

表 1.2 项目资金使用情况表

序号	成本费用名称	金额（万元）	备注
1	培训费	43.17	
2	专用材料费	23.07	
3	劳务费	4.9	
4	专用设备购置费	115.27	
	合计	186.43	

## (三) 项目绩效目标

### 1、总体目标

进一步提高全区红十字会系统防灾减灾领域协同联动和应急救援综合能力，推进急救知识、急救技能的普及，为保护社会公众及人民群众生命健康，助力构建和谐社会做出积极贡献。

### 2、阶段性目标

提高全区红十字系统灾情上报、灾害评估、救灾计划、应急响应等救援能力，提高公众自救互救意识和技能。

- ①备灾救灾和应急救护培训（普及培训）13000 人；
- ②备灾救灾和应急救护培训（救护员）2000 人；
- ③备灾救灾和应急救护培训（设置 AED）50 台（套）。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1、评价目的

绩效评价目的主要是为加强财政一般公共预算支出管理，提高财政一般公共预算使用效益，为以后年度财政一般公共预算支出管理及预算安排作参考。绩效评价工作的开展有利于内蒙古自治区红十字会和财政部门及时总结经验、发现问题、加强管理，保证项目实施的规范性。

#### 2、评价对象

本次绩效评价对象为内蒙古自治区红十字会 2021 年备灾救灾和应急救护项目。

#### 3、评价范围

本次绩效评价评价时间范围为：2021 年 1 月至 2021 年 12 月。

### （二）绩效评价原则

#### 1、科学公正

绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

#### 2、统筹兼顾

单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机

构实施。

### 3、激励约束

绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

### 4、公开透明

绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

## （三）绩效评价指标体系、评价方法、评价标准

### 1、指标体系

绩效评价指标设置依据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）及《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发〈内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（内政办发〔2021〕5号）关于指标体系的要求，一级评价指标包括项目决策（占10分）、过程（占20分）、产出（占38分）、效益（占32分）。

### 2、评价方法

绩效评价方法选择依据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）第十六条和第十七条规定，《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发〈内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（内政办发〔2021〕5号）第三十一条和第三十二条规定，主要采用现场评价、比较法、成本效益分析法和公众评判法相结合的方式进行。通过对绩效目标与实施效果、历史与当期效益情况的比较，综合分析绩效目标的实现程度。

### 3、评价标准

绩效评价标准设置依据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）第十五条规定：绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。内蒙古自治区红十字会 2021 年度全部项目支出均有明确的项目目标、计划、预算等数据，这些数据均作为本次绩效评价的重点绩效评价标准。

（2）历史标准。内蒙古自治区红十字会 2021 年度全部项目支出均为延续性项目，各项支出均有历史数据可供参考，对本次绩效评价工作具有非常重要的参考价值，可作为辅助绩效评价标准。

评价指标、方法和标准详见附件一：绩效评价指标体系确认表。

#### （四）绩效评价过程

##### 1. 前期准备

我公司接受本项目绩效评价委托工作后，开展相关绩效评价的前期准备工作，主要包括：

（1）通过与自治区红十字会相关负责人座谈，充分了解项目相关情况，制定详细的评价工作方案，包括具体的评价内容、评价方法、评价流程、时间及人员的安排等内容，为后期评价工作的开展提供参考与指导。

##### （2）成立绩效评价小组

项目绩效评价小组主要负责对本次绩效评价工作的目的、原则、考核时间、考核流程、指标体系以及其他各项要求进行统一部署，并

制定时间节点。

项目绩效评价小组成员见下表：

表 2.1 项目绩效评价小组

序号	姓名	单位名称
1	郭晓楠	内蒙古天合投资咨询有限公司
2	费绍腾	内蒙古天合投资咨询有限公司
3	马骁	内蒙古天合投资咨询有限公司
4	张洪健	内蒙古天合投资咨询有限公司

(3) 制定评价指标体系：评价工作组在充分了解项目实际情况的基础上，结合相关文件要求，制定评价指标体系，明确指标权重和评分标准。

## 2. 组织实施

2022 年 7 月 11 日-7 月 23 日，绩效评价小组在自治区红十字会进行现场评价。整体查阅了内蒙古自治区红十字会 2021 年项目支出余额表和明细表以及财务凭证账册。从项目立项依据、目标设定，组织实施、预算需求、执行效果等方面入手，就项目的实施情况和实施效果进行全面分析和评价，并保留相关佐证资料。

## 3. 评价分析

在各类资料数据收集齐全后，绩效评价小组按照绩效评价标准和评价标准进行打分，得出绩效评价结论，并提出绩效评价过程中发现的问题，分析问题形成的原因，形成绩效评价报告初稿。

## 4. 沟通反馈

绩效评价小组在现场评价之后，按时完成绩效评价报告初稿，提

交自治区红十字会进行审核，及时沟通反馈评价结论和存在的问题，交换评价意见。

将审核通过后的绩效评价报告进行打印装订，报送自治区红十字会，并做好项目资料存档工作。

### 三、综合评价情况及评价结论

总体上看，该项目依照中国红十字会总会、自治区红十字会的要求决策，依据充分，目标任务明确，组织管理规范，资金使用合规。对加强财政一般公共预算支出管理和提高财政一般公共预算使用效益起到了积极促进作用，为以后年度财政一般公共预算支出管理及预算安排起到了参考作用。

绩效评价小组根据绩效评价体系表对项目决策、项目过程、项目产出以及项目效果进行了全面分析与评价，形成本次绩效评价结论。

内蒙古自治区红十字会 2021 年备灾救灾和应急救护项目绩效评价得分为 99.3 分。

评价结论详见附件 2：绩效评价指标体系打分表。

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

#### 1、项目立项

##### （1）立项依据充分性

项目为延续性项目，实施内容为开展应急救护培训，普及应急救护、防灾避险和卫生健康知识，推进备灾救灾和应急救援建设，提高公众自救互救技能，在公共场所配备紧急救护设备，充分发挥在备灾救灾和应急救护培训中的主体作用，不断增强公众社会风险防范意识，提升应急避险和自救互救的技能。

项目的实施符合《内蒙古自治区红十字事业发展“十四五”规划（2021—2025年）》相关规定。

项目经费已列入《2021年度内蒙古自治区红十字会部门预算》，项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，本项目属于公共财政支持范围，项目没有与部门其它项目重复。

按照评分标准，该指标分值 2 分，得分 2 分。

##### （2）立项程序规范性

项目经费已列入《2021年度内蒙古自治区红十字会部门预算》，符合部门规定的申请程序。本项目属于延续项目，根据财政部门相关管理规定，对于立项审批文件不做具体要求。

按照评分标准，该指标分值 1.5 分，得分 1.5 分。

## 2、绩效目标

本项目设置了绩效目标，绩效目标表如下所示：

表 4.1 绩效目标表

备灾救灾和应急救护项目项目绩效目标表									
(2021年)									
项目编码	15000021T000000011345								
项目名称	备灾救灾和应急救护项目								
主管部门	内蒙古自治区红十字会								
实施单位	内蒙古自治区红十字会								
投入目标 (万元)	资金来源		年初安排金额(万元)						
	资金总额		200.00						
	其中：财政拨款数		200.00						
	其他资金		0.00						
年度目标	提高全区红十字系统灾情上报、灾害评估、救灾计划、应急响应等救援能力；补充必要的应急救援设备；培训红十字救护员，组建应急救护志愿者服务队伍；提高公众自救互救意识和技能；公共场所设置AED急救设备，挽救生命。								
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标性质	指标方向	目标值	计量单位	分值	备注
	产出指标	数量指标	备灾救灾和应急救护培训（设置AED）	正向	等于	50	台（套）	10	
			备灾救灾和应急救护培训（普及培训）	正向	等于	13000	人	10	
			备灾救灾和应急救护培训（救护员）	正向	等于	2000	人	15	
		质量指标	备灾救灾和应急救护培训	定性		好坏		5	
		时效指标	备灾救灾和应急救护培训	正向	等于	1	年	5	
		成本指标	备灾救灾和应急救护培训	正向	等于	200	万元	5	
	效益指标	社会效益指标	备灾救灾和应急救护培训	定性		好坏		30	
	满意度指标	服务对象满意	备灾救灾和应急救护培训	定性		优良中低差		10	

### （1）绩效目标合理性

本项目有绩效目标。项目绩效目标与本项目实际工作具有相关性。项目预期产出效益和效果能够反映项目正常业绩水平。项目绩效目标资金总额与项目实际投资额匹配。

按照评分标准，该指标分值 2 分，得分 2 分。

### （2）绩效指标明确性

项目绩效目标已分解为三级指标，指标值设置清晰、可衡量，绩

效目标值与计划数相对应。但是三级指标设置较少，不够细化、全面，缺少了采购应急救援装备和应急救护培训教具的产出指标，此处减 0.5。

按照评分标准，该指标分值 1.5 分，得分 1 分。

### 3、资金投入

#### (1) 预算编制科学性

项目预算已经过前期科学论证，项目经费已列入《2021 年度内蒙古自治区红十字会部门预算》，项目预算内容和项目内容基本匹配；预算额度测算依据充分，基本按照预算标准编制。预算确定的项目投资额与工作任务匹配一致。

按照评分标准，该指标分值 2 分，得分 2 分。

#### (2) 资金分配合理性

预算资金分配依照《2021 年内蒙古自治区红十字会部门预算》执行。项目资金分配额度与项目资金需求相适应，资金分配额度较为合理。

按照评分标准，该指标分值 1 分，得分 1 分。

## (二) 项目过程情况

### 1、资金管理

#### (1) 资金到位率

项目资金总投入 200 万元，实际到位资金为 200 万元，资金到位率 100%。

按照评分标准，该指标分值 3 分，得分 3 分。

### **(2) 预算执行率**

项目支出总额为 186.43 万元，实际到位资金 200 万元，预算执行率 93.22%。

按照评分标准，该指标分值 3 分，得分 2.8 分。

### **(3) 资金使用合规性**

查阅内蒙古自治区红十字会的 2021 年度记账凭证，项目资金使用符合国家财经法规和《内蒙古自治区红十字会财务管理制度（修订）》相关规定。项目资金的支付有完整的部门审批程序和手续。项目资金使用符合项目预算批复用途。项目不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

按照评分标准，该指标分值 4 分，得分 4 分。

## **2、组织实施**

### **(1) 管理制度健全性**

内蒙古自治区红十字会制定了相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规，能保障项目的顺利实施，分别有：

- ① 《内蒙古自治区红十字会财务管理制度（修订）》；
- ② 《内蒙古自治区红十字会合同管理制度（试行）》；
- ③ 《内蒙古自治区红十字会采购管理制度（试行）》。

按照评分标准，该指标分值 4 分，得分 4 分。

### **(2) 制度执行有效性**

项目在实施期间未受到相关部门的处罚，符合相关法律法规的规

定。项目实施期间未发生内容调整和支出调整。

本项目产生的合同主要有 AED 机、应急救援设备和应急救护设备的采购合同和采购验收单，合同资料齐全，归档及时。

经现场查验，项目所需人员配置、办公设备、设施均落实到位。

按照评分标准，该指标分值 6 分，得分 6 分。

### （三）项目产出情况

#### 1、产出数量

##### （1）救护员培训完成率

2021 年救护员培训计划完成 2000 人，实际完成 3942 人，完成率 197.1%。

按照评分标准，该指标分值 5 分，得分 5 分。

表 4.1 救护员培训统计表

序号	项目名称	项目内容	期数	人数	备注
1	救护员培训	区直机关、企事业单位、会议酒店等公共场所设置AED机的单位救护员培训	18	558	
2	救护员培训	CPR+AED救护员培训	6	693	
3	救护员培训	其他救护员培训	62	2691	
	合计		86	3942	

##### （2）应急救护普及培训完成率

2021 年应急救护普及培训计划完成 13000 人，实际完成 13312 人，完成率 102.4%。

按照评分标准，该指标分值 4 分，得分 4 分。

表 4.2 应急救护普及培训统计表

序号	项目名称	项目内容	期数	人数	备注
1	应急救护普及培训	知识讲座	20	10993	
2	应急救护普及培训	体验馆参观	15	329	
3	应急救护普及培训	各类活动	8	1990	
	合计		43	13312	

### （3）购置自动体外除颤器 AED 机完成率

根据政府采购合同，2021 年全年完成采购自动体外除颤器 AED 机 50 台（套），计划采购自动体外除颤器 AED 机 50 台（套），实际完成率 100%。

按照评分标准，该指标分值 3 分，得分 3 分。

### （4）购置应急救援装备完成率

根据政府采购合同，2021 年全年完成采购应急救援装备（电动堆高车）1 台，计划采购应急救援装备 1 台，实际完成率 100%。

按照评分标准，该指标分值 3 分，得分 3 分。

### （5）购置培训教具完成率

2021 年计划购置 30000 套简易救护套装，培训教具已全部如数采购完毕，并已收货投入使用。完成率 100%。

按照评分标准，该指标分值 3 分，得分 3 分。

## 2、产出质量

### （1）采购验收合格率

按照采购验收单，2021 年度采购自动体外除颤器 AED 机、应急救援装备、心肺复苏半身模拟人、简易急救包等设备、教具均已验收

合格，并已投入使用，验收合格率 100%。

按照评分标准，该指标分值 5 分，得分 5 分。

## **(2) 救护员证书发放率**

经沟通了解，未通过首次培训考核的救护员，培训工作组均会提供补考机会，保证每位救护员均能培训考核通过，获得证书。证书发放率视同 100%。

按照评分标准，该指标分值 5 分，得分 5 分。

## **3、产出时效**

项目涉及的全部工作均在在计划时间内完成。救护员培训和应急救护知识普及培训均在 12 月之前完成，自动体外除颤仪 AED 机采购工作于 2021 年 8 月 5 日完成，应急救援装备（电动堆高车）采购工作于 2021 年 12 月 16 日完成，心肺复苏半身模拟人于 2021 年 11 月 12 日完成，简易急救包采购工作于 2021 年 12 月 11 日完成。

按照评分标准，该指标分值 5 分，得分 5 分。

## **4、产出成本**

项目计划成本为 200 万元，实际成本为 186.43 万元，成本节约率为 6.70%，成本节约率 $>0$ ，实际成本未超出计划成本。

按照评分标准，该指标分值 5 分，得分 5 分。

## **(四) 项目效益情况**

### **1、社会效益**

#### **(1) 提高公众自救互救意识和技能**

该项目的实施提高了应急救护培训知识在全区社会群众中的普及率，既为参加中国红十字会举办的全国应急救护大赛选拔了优秀志愿服务队，又通过举办救护员、普及性培训班的形式，进一步增强广大群众的安全意识和应急救护技能的学习，基本掌握了徒手心肺复苏技能、体外自动除颤仪的使用、呼吸道异物阻塞排除、创伤救护基本技能（止血、包扎、固定、搬运）、常见急症现场处理、现场避险逃生知识、突发事件和意外伤害现场应对技能。同时，还减少了出现紧急救治不当所导致的人员伤残和死亡情况。

本项目弘扬了“生命高于一切”、“人人学急救，急救为人人”的人道救护理念，展现了近年来红十字应急救护培训的成果，促进了应急救护知识和技能的传播，提高了公众的参与意识，增强了宣传效力和影响力，社会效益良好。

按照评分标准，该指标分值 6 分，得分 6 分。

## **（2）公共场所设置 AED 急救设备，挽救生命**

随着社会、经济、文明的快速发展，群众对于生命安全健康越来越重视，而“公共现场急救—120 院前急救—医疗单位院内急救”这一完善的区域三级急救体系成为了检验一个城市健康管理水平的重要体现。

自治区红十字会积极推动在人群密集公共场所和机关行政事业单位布置安装 AED 机，目前已为我市赛罕区电影制片厂西巷馨苑小区、内蒙古艺术剧院乌力格尔艺术宫、内蒙古自治区图书馆、内蒙古艺术剧院乌兰恰特剧院等单位及公共场所安装 AED 机。用实际行动贯

彻落实习近平总书记在全国卫生与健康大会上提出的“努力全方位、全周期保障人民健康”“将健康融入所有政策，人民共建共享”思想。

按照评分标准，该指标分值 6 分，得分 6 分。

## 2、可持续影响

开展群众性应急救护培训，更好地普及了全民应急救护知识、应急自救互救知识与技能。完善公共场所急救设施设备配备标准，在学校、机关、企事业单位和机场、车站、港口客运站、大型商场、电影院等人员密集场所配备急救药品、器材和设施，配备自动体外除颤器（AED），为探索和开拓应急救护培训市场化运行模式及 AED 机普及使用提供机会。

该项目的实施健全了应急救护培训工作机制，为建立应急救护培训长效机制提供可操作性，为下一步开展不同形式的应急救护培训班及 AED 机培训使用创造了条件，为实现应急救护培训工作的可持续发展提供可能性。

按照评分标准，该指标分值 12 分，得分 12 分。

## 3、满意度评价

通过查阅资料-救护员培训评估表，随机抽取调查 20 份，满意度评估较高，其中出现不满意的情况为零，满意度达 100%。

按照评分标准，该指标分值 10 分，得分 10 分。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

该项目的实施，进一步促进了自治区红十字会各项公益事业的发展。

1. 持续开展救护员和应急救护普及培训工作，提高应急救护培训知识在全区社会群众中的普及率。

2. 补充应急救援设备，增强应急救援装备实力，提高应急救援能力。

3. 完善应急救护培训教具，提高应急救护培训工作基础能力。

4. 及时发挥设备设施效能，采购安装完毕，立即投入生产使用。

5. 持续增加自动体外除颤器 AED 机数量，在尽可能多的公共场所安装 AED 机，完善 AED 机配置工作，提高急救能力，为有效制止猝死提供机会。

6. 加强公众 AED 机的使用和宣传教育，较少大众“AED 只有医生、护士和受过专业培训的人才能使用”的错误认识，实际上，人人都能使用 AED。

### （二）存在的主要问题及原因

项目年初绩效目标设定不够全面完整，缺少了采购应急救援装备和应急救护培训教具的产出指标。

## 六、有关建议

建议内蒙古自治区红十字会强化绩效目标管理，科学制定项目支出绩效目标，填写项目支出绩效目标表。

在项目立项阶段，根据有关中长期工作规划、项目实施方案、年度工作计划等研究确定绩效目标，将其分解、细化为绩效指标，指标设置需全面、可量化、可细化，重视每一项任务内容，做到不漏项。指标值设定应参考相关历史数据、行业标准、计划标准等内容，在考虑可实现性的基础上，避免选用难以确定具体指标值、标准不明确或者缺乏约束力的指标。项目任务目标发生变化时，及时根据实际情况动态调整指标值。